

Beslissing nr. 009/2024

Betreft:

Aanvraag die uitgaat van het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming ten behoeve van het agentschap zelf, alsook van de erkende zorgkassen, om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op het behandelen van aanvragen voor tegemoetkomingen voor verblijf in de psychiatrische verzorgingstehuizen

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren,

Gelet op de EU-verordening 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming,

Gelet op het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging,

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2023 houdende wijziging van de regelgeving m.b.t. de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering wat betreft de psychiatrische verzorgingstehuizen

Beslist op 28/02/2024

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, hierna de Verzoeker, met het oog op het behandelen van aanvragen voor tegemoetkomingen voor verblijf in de psychiatrische verzorgingstehuizen. Het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de erkende zorgkassen zijn gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze tegemoetkomingen.

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO en van de verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, het vroegere Vlaams Zorgfonds, en de zorgkassen beschikken reeds over meerdere machtigingen voor toegang tot het Rijksregister, maar echter niet in het kader van de finaliteit die het onderwerp uitmaakt van deze machtiging. Het verzoek betreft dan ook een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoeker vraagt om het Rijksregisternummer te gebruiken en gemachtigd te zijn om toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:

- 1° (naam en voornamen),
- 2° (geboortedatum),
- 3° (geslacht),
- 5° (hoofdverblijfplaats),
- 6° (datum van overlijden),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1, eerste lid,

- 4° (veranderingen met betrekking tot het verblijf en de vermelding van de afvoering in het geval de vreemdeling zich in het buitenland heeft gevestigd; in voorkomend geval het adres waar de betrokkene tijdelijk verblijft buiten de gemeente waar hij zijn hoofdverblijfplaats heeft),
- 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen),

van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister;

- artikel 2,

- 1° (datum waarop de asielaanvraag werd ingediend en de overheid waarbij die aanvraag is ingediend),

- 13°, a) (datum waarop de status van vluchteling of de subsidiaire beschermingsstatus is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen),

van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker vraagt de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Als agentschap valt de Verzoeker evenwel onder artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983, dat de openbare en private instellingen van Belgisch recht machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Dit is ook het geval voor de erkende zorgkassen.

In het kader van deze machtiging vormt het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, de wettelijke basis voor de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer. Dit decreet wordt verder uitgewerkt door het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker wil toegang hebben tot de gegevens van elke persoon die een tegemoetkomingen voor verblijf in een psychiatrisch verzorgingstehuis aanvraagt. Een psychiatrisch verzorgingstehuis wordt in artikel 54 van het decreet van 6 juli 2018 gedefinieerd als:

“Art. 54. § 1. Een psychiatrisch verzorgingstehuis is een residentiële zorgvorm die zich richt tot de doelgroep van volwassenen en ouderen met een ernstige, langdurige psychiatrische problematiek, die:
1° dagelijks nood hebben aan ondersteuning op het vlak van algemene dagelijkse levensverrichtingen, instrumentele activiteiten in het dagelijks leven en dagbesteding wegens verminderd functioneren om psychiatrische redenen zonder dat daarvoor een 24 uren-medische beschikbaarheid noodzakelijk is;
2° geen blijvende lichamelijke zorg nodig hebben waarbij de lichamelijke zorg de psychiatrische problemen overheerst;
3° nood hebben aan ondersteuning ter bevordering van de inclusie en participatie in de maatschappij;
4° niet of nog niet in staat zijn om zelfstandig te wonen maar wel nood hebben aan nabijheid in de vorm van een aanwezige of oproepbare permanentie die binnen een korte tijd beschikbaar is.”

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

Het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming is opgericht op basis van artikel 9 van voornoemd decreet van 18 mei 2018. Artikel 4 van dit decreet specificeert dat de Vlaamse sociale bescherming onder meer betrekking heeft op de volgende pijler: 5°: *de geestelijke gezondheidszorg, met inbegrip van revalidatie die voornamelijk gericht is op de psychosociale aspecten.*

Eén van de kerntaken van de Verzoeker omvat het uitbouwen van een digitaal platform in samenwerking met de zorgkassen en het beheren van deze data (artikel 11, 5° van voornoemd decreet van 18 mei 2018).

Volgens artikel 28, eerste lid van voornoemd decreet van 18 mei 2018, is de Verzoeker verantwoordelijk voor de uitbouw van een digitaal platform Vlaamse sociale bescherming evenals de verschillende applicaties Vlaamse sociale bescherming die gemeenschappelijk worden gebruikt, en worden de zorgkassen betrokken bij de ontwikkeling van de gemeenschappelijke centrale applicatie. Via dit platform worden de gegevens uit het Rijksregister weergegeven en gedeeld.

Artikel 49, §3 van voornoemd decreet van 18 mei 2018, bepaalt het volgende:

“ § 3. Met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en taken, geregeld bij of krachtens dit decreet, worden persoonsgegevens van de gebruiker, inclusief gegevens over de gezondheid, verwerkt door:

- 1° het VAPH;*
- 2° de toegangspoort;*
- 3° het agentschap;*
- 4° de zorgkassen;*
- 5° de indicatiestellers;*
- 6° de zorgvoorzieningen, de deelnemers aan het multidisciplinair overleg en de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen;*
- 7° de Zorgkassencommissie;*
- 8° de externe dienstverleners, vermeld in artikel 34, eerste lid, 1°, van dit decreet;*
- 9° de Expertencommissie, vermeld in artikel 39;*
- 10° de Bijzondere Technische Commissie, vermeld in artikel 133 van dit decreet;*
- 11° de actoren die belast zijn met de behandeling van administratieve beroepen, conform artikel 71, artikel 76, § 5, artikel 80, § 5, artikel 88, § 3, en artikel 92, § 5, van dit decreet;*
- 12° de adviserend artsen van de verzekeringsinstellingen, de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 50.*
- 13° de vervoerder.*

De instanties, vermeld in het eerste lid, verwerken de volgende persoonsgegevens van de gebruiker:

- 1° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de identificatie van de gebruiker in kwestie en in voorkomend geval de vertegenwoordiger of mantelzorger van de gebruiker;*
- 2° de persoonsgegevens, met inbegrip van de gegevens over de gezondheid, die noodzakelijk zijn voor de organisatie en de financiering van de zorg, met inbegrip van de berekening van de bijdragen ten laste van de gebruiker, en voor de vervulling van de opdrachten van de betrokken instantie.”*

Er wordt aldus verwezen naar de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de identificatie, alsook naar de verwerking van de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de organisatie en de financiering van de zorg en voor de vervulling van de opdrachten van de betrokken instantie. Het is echter niet duidelijk wat bedoeld wordt met de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de organisatie en de financiering van de zorg en voor de vervulling van de opdrachten van de betrokken instantie, gezien een opsomming van de categorieën van gegevens hier ontbreekt. Op basis van artikel 49, §4, 3° van voornoemd decreet van 18 mei 2018, zijn het agentschap en de zorgkassen de verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming en de gemeenschappelijke applicaties Vlaamse sociale bescherming, vermeld in artikel 28.

Deze machtiging regelt echter enkel de gegevens die in het kader van de tegemoetkomingen voor verblijf in de psychiatrische verzorgingstehuizen uit het Rijksregister via dit platform geconsulteerd kunnen worden. De procedure en voorwaarden voor het bekomen van deze tegemoetkoming wordt beschreven in de artikelen 534/151 tot en met 534/161 van voornoemd besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018.

Samengevat verstuurt het psychiatrisch verzorgingstehuis waartoe de gebruiker zich wendt, de aanvraag naar de zorgkas waarbij de gebruiker is aangesloten. De aanvraag wordt ingediend aan de hand van een modelformulier dat de Verzoeker bepaalt via de digitale applicatie. De zorgkas is vervolgens belast met de controle van de verzekeringsstatus van de patiënt, van de naleving van de regels over cumulatie en tenslotte van de volledigheid van de meegedeelde gegevens. Als dat nodig is vraagt de zorgkas de ontbrekende informatie op. Nadat de zorgkas de controles heeft uitgevoerd, brengt ze het psychiatrisch verzorgingstehuis op de hoogte van de aanvaarding of weigering van de tegemoetkoming. Het psychiatrisch verzorgingstehuis brengt de gebruiker op de hoogte van de beslissing van de zorgkas. Voor de psychiatrische verzorgingstehuizen worden de aanvragen alleen aan de Zorgkassencommissie bezorgd voor een eventuele a-posterioriconrole. De tegemoetkomingen worden via een trekkingsrecht van de gebruiker rechtstreeks uitbetaald aan het psychiatrisch verzorgingstehuis door de zorgkas waarbij de gebruiker is aangesloten. Al deze communicatie geschiedt via het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.5 Categorieën van gegevens

2.5.1 De naam en de voornamen

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en de voornamen wordt gevraagd om elke persoon te kunnen identificeren. Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

2.5.2 De geboortedatum

De toegang tot de geboortedatum is relevant om te bepalen of de patiënt al dan niet onder het toepassingsgebied van de Vlaamse Sociale Bescherming valt. De Vlaamse Sociale Bescherming is immers enkel van toepassing voor personen ingeschreven in het Bevolkings- of Vreemdelingenregister en niet voor personen ingeschreven in het Wachtregister, tenzij men jonger is dan 18 jaar (artikel 2, 40° en artikel 3 van voornoemd decreet van 18 mei 2018).

Verzoeker vraagt eveneens om toegang tot de geboortedatum met het oog op beleidsrapportering.

Artikel 49, §7 van voornoemd decreet van 18 mei 2018, bepaalt hierover het volgende:

“De instanties, vermeld in paragraaf 4, bezorgen aan het agentschap alle gegevens waarover ze beschikken in het kader van de uitvoering van dit decreet, met het oog op analyse van die gegevens, evidencebased beleidsvoering voor het Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid en de informatieverstrekking daarover. Die gegevens zijn geanonimiseerd.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit, welke gegevens bezorgd worden, alsook de wijze waarop en de periodiciteit waarmee de gegevens bezorgd worden.”

Artikel 90, eerste lid van voornoemd besluit van 30 november 2018, bepaalt:

“Conform artikel 49, § 7, van het decreet van 18 mei 2018, worden aan het agentschap alle gegevens bezorgd die relevant zijn voor analyses op beleidsniveau en op managementniveau en voor de opmaak van operationele rapporten.”

De leeftijd is volgens de Verzoeker een van de kenmerken die opgenomen wordt in de statistische verwerking van de indicatoren rond zorgbehoefte en die de trends aangeven op het vlak van onder meer zorgbehoefte en levensverwachting.

De toegang tot de geboorteplaats wordt daarentegen niet gevraagd.

2.5.3 Het geslacht

Ter herinnering, aangezien het geslacht in de samenleving algemeen gezien steeds neutraler wordt en met het oog op het beperken van discriminatie op grond van geslacht, dient dit gevoelig gegeven over het algemeen voorzichtig en uitzonderlijk behandeld worden en vormen de wettelijke bepalingen de basis om de noodzaak om toegang te hebben tot dit gegeven op ondubbelzinnige wijze te verantwoorden.

Ook de toegang tot het geslacht wordt gevraagd voor redenen van beleidsrapportering. In dit kader kan verwezen worden naar de argumenten vermeld onder punt 2.5.2 hierboven. Volgens de Verzoeker is het geslacht één van de kenmerken die opgenomen wordt in de statistische verwerking van de indicatoren rond zorgbehoefte en die de trends aangeven op het vlak van onder meer zorgbehoefte en levensverwachting. Het verschil met de geboortedatum is hier dat het geslacht louter wordt gevraagd met het oog op beleidsrapportering. De geboortedatum heeft de Verzoeker daarentegen in de eerste plaats al nodig voor het uitvoeren van de wettelijke opdrachten die het onderwerp uitmaken van deze beslissing met name, het behandelen van aanvragen voor tegemoetkomingen voor verblijf in de psychiatrische verzorgingstehuizen. Bovendien bepaalt artikel 49, §7 van voornoemd decreet van 18 mei 2018, dat de instanties, vermeld in paragraaf 4, aan het agentschap alle gegevens bezorgen waarover ze beschikken in het kader van de uitvoering van dit decreet, met het oog op analyse van die gegevens, evidencebased beleidsvoering voor het Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid en de informatieverstrekking daarover. Aangezien er wordt verwezen naar de gegevens waarover ze reeds beschikken, is het niet volledig duidelijk of deze bepaling voldoende rechtsgrond biedt om bijkomende gegevens uit het Rijksregister te halen, louter en specifiek met het oog op beleidsrapportering.

Voorlopig kan een machtiging worden verleend voor 1 jaar zodat de nodige aanpassingen kunnen worden verricht op voorwaarde dat het geslacht enkel wordt gebruikt voor statistische verwerkingen in de zin van art 89 AVG. Elk ander gebruik is strikt verboden.

2.5.4 De hoofdverblijfplaats met inbegrip van de veranderingen met betrekking tot het verblijf en de vermelding van de afvoering in het geval de vreemdeling zich in het buitenland heeft gevestigd; in voorkomend geval het adres waar de betrokkene tijdelijk verblijft buiten de gemeente waar hij zijn hoofdverblijfplaats heeft

De Verzoeker wenst toegang tot deze gegevens aangezien de hoofdverblijfplaats een noodzakelijk persoonsgegeven is om te bepalen of iemand voldoet aan de administratieve verblijfsvoorwaarden om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen. De patiënt moet namelijk in beginsel in Vlaanderen wonen om onder het toepassingsgebied van de Vlaams sociale bescherming te vallen. Enkele uitzonderingen zijn opgenomen in artikel 3 van voornoemd decreet van 18 mei 2018.

De veranderingen met betrekking tot het verblijf zijn aldus eveneens noodzakelijke gegevens om te bepalen of iemand nog steeds aan de administratieve verblijfsvoorwaarden voldoet om recht te kunnen blijven hebben op een tegemoetkoming.

2.5.5 De datum van overlijden

Om een correct beheer van de dossiers te verzekeren wordt de toegang tot het informatiegegeven betreffende de datum van overlijden toegekend. Zo wordt het dossier afgesloten naar aanleiding van het overlijden van de aanvrager en kan de laatste tegemoetkoming correct berekend worden.

2.5.6 Het Rijksregisternummer

De machtiging voor toegang tot het Rijksregisternummer en om het te gebruiken wordt gevraagd om de personen op ondubbelzinnige wijze te identificeren.

Het is immers belangrijk om vergissingen inzake de identiteit van de desbetreffende personen te vermijden, gezien de doeleinden van de machtiging voordelen van sociale aard betreffen en het dus van essentieel belang is dat enkel de personen die voldoen aan de wettelijke voorwaarden hiervan kunnen genieten. Het nummer kan ook worden gebruikt om het Rijksregister te raadplegen.

2.5.7 De datum waarop de asielaanvraag werd ingediend en de overheid waarbij die aanvraag is ingediend

De toegang tot dit gegeven wordt gevraagd om na te gaan of een persoon al dan niet ingeschreven is in het Wachtregister. Personen ingeschreven in het Bevolkings- of Vreemdelingenregister kunnen aansluiten bij de Vlaamse Sociale Bescherming, terwijl personen ingeschreven in het Wachtregister enkel kunnen aansluiten indien men jonger dan 18 jaar is. Om dit te controleren is echter de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 10° (vermelding van het register waarin de in artikel 2 bedoelde personen zijn ingeschreven of vermeld), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, eerder aangewezen.

2.5.8 De datum waarop de status van vluchteling of de subsidiaire beschermingsstatus is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen

Ook hier wordt de toegang tot dit gegeven gevraagd om na te gaan of de patiënt is ingeschreven in het Wachtregister. Om dit te controleren kan opnieuw worden verwezen naar de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 10° (vermelding van het register waarin de in artikel 2 bedoelde personen zijn ingeschreven of vermeld), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.6 Frequentie

Er wordt permanente toegang gevraagd tot de gegevens van het Rijksregister. Gelet op het feit dat de Verzoeker en de zorgkassen hun opdrachten die het onderwerp uitmaken van deze machtiging op voortdurende wijze uitoefenen, kan de toegang effectief permanent worden toegekend.

2.7 Gemachtigde personen

De Verzoeker geeft aan dat de toegang tot de gegevens beperkt is tot het personeel dat belast is met de taken zoals omschreven onder punt 2.4.1 van deze beslissing. Indien de Verzoeker een verwerker aanstelt, dienen de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, te worden nageleefd.

De Verzoeker moet een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en die het Rijksregisternummer gebruiken. Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

Zoals omschreven onder punt 2.4.1 geschiedt de uitwisseling van gegevens met het oog op het nemen van een beslissing inzake de tegemoetkoming via het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming. Bovendien voorziet artikel 50 van voornoemd decreet van 18 mei 2018 de volgende uitwisselingen:

“Art. 50. De zorgkassen enerzijds en de ziekenfondsen en verzekeringsinstellingen, vermeld in artikel 2, g) en i), van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en de Brusselse verzekeringsinstellingen, vermeld in artikel 2, 7°, van de ordonnantie van 21 december 2018 betreffende de Brusselse verzekeringsinstellingen in het domein van de gezondheidszorg en de hulp aan personen, anderzijds, wisselen onder elkaar gegevens, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, uit die noodzakelijk zijn in het kader van de toepassing van de bepalingen van dit decreet, conform een overeenkomst die daarover wordt gesloten.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, kunnen onder meer betrekking hebben op:

- 1° de verzekeringsstatus van gebruikers in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen;*
- 2° de informatie die noodzakelijk is om de Europese en internationale regelgeving uit te voeren;*
- 3° de informatie die noodzakelijk is om dubbele financiering van zorgkosten te vermijden.*

De adviserend artsen, vermeld in artikel 154 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994², hebben toegang tot de gegevens van gebruikers, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van hun opdrachten, vermeld in artikel 153 van de Ziekteverzekeringwet en in het kader van dit decreet.

De diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen, vermeld in artikel 19 van het Woonzorgdecreet, hebben toegang tot de gegevens van gebruikers, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van hun opdrachten, vermeld in artikel 20 van het Woonzorgdecreet.

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hebben toegang tot de gegevens van gebruikers, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van hun opdrachten, vermeld in hoofdstuk IV van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Het VAPH, vermeld in artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, heeft toegang tot gegevens van gebruikers, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van zijn opdracht, vermeld in artikel 6, 2°, van het voormelde decreet.”

Wanneer het Rijksregisternummer aan deze derden wordt meegedeeld, dienen zij eveneens over een machtiging te beschikken voor het gebruik van het Rijksregisternummer in deze context.

2.9 Duur van de machtiging

Aangezien de wettelijke opdrachten van de Verzoeker en de zorgkassen niet beperkt zijn in de tijd, wordt de machtiging gevraagd voor onbepaalde duur.

Er wordt echter beslist om slechts een machtiging voor 1 jaar te verlenen gezien enkele essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens niet zijn vastgelegd bij formele wet. Ter herinnering, artikel 22 van de Grondwet waarborgt, volgens punt 101 van het advies 68.936/AV van 7 april 2021 van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een voorontwerp van wet ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’ (zie ook advies 69.986/4 van 11 oktober 2021 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de postdiensten’), aan elke burger dat geen enkele inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering, doordat het aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan dat recht.

Bijgevolg moeten volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State de “essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf (NB: formele wet, dit wil zeggen wet, decreet of ordonnantie) worden vastgelegd. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat een delegatie aan een andere macht evenwel niet in strijd zou zijn met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.

Hiermee wordt de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof gevolgd (zie, o.a., GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1. ; GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.).

Zij zijn van oordeel dat, ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel “essentiële elementen” uitmaken van een verwerking van persoonsgegevens:

- 1°) de categorie van verwerkte gegevens;
- 2°) de categorie van betrokken personen;
- 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;
- 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Zoals reeds gezegd bevat voornoemd decreet van 18 mei 2018, geen expliciete opsomming van de persoonsgegevens of van de categorieën van persoonsgegevens die binnen het kader van de opdrachten kunnen worden verwerkt, behoudens de gegevens die noodzakelijk zijn voor de identificatie van de persoon. De overige gegevens vallen enkel impliciet af te leiden uit de wetgeving zoals blijkt uit de analyse onder punt 2.5 hierboven. Vervolgens werd ook geen maximale bewaartermijn vastgelegd in voornoemd decreet van 18 mei 2018, maar werd dit doorgedelegeerd naar de regering (zie punt 2.11 hieronder).

Voor enkele gegevens wordt onder punt 2.5 bovendien verwezen naar beleidsdoeleinden. In dit kader dient te worden onderlijnd dat beleidsdoeleinden, rapportering en statistieken, specifieke doeleinden uitmaken waarvoor alle essentiële elementen eveneens moeten worden voorzien bij decreet.

Om deze redenen werd besloten een machtiging van 1 jaar te verlenen, zodat de Verzoeker de wetgeving in deze zin kan aanpassen zonder dat de dienstverlening naar de burger toe in het gedrang komt.

2.10 Wijzigingen (mutaties)

Er wordt gevraagd of de wijzigingen die aan de gegevens worden aangebracht, automatisch kunnen worden meegedeeld, zodat de Verzoeker altijd over de meest recente gegevens kan beschikken. De periode dat men in een revalidatievoorziening verblijft kan bijvoorbeeld tijdelijk worden onderbroken, waardoor de hoofdverblijfsplaats kan wijzigen of de persoon kan overlijden.

Daartoe doet de Verzoeker een beroep op de KSZ en de diensten van het Rijksregister. De Verzoeker en de dienstenintegratoren moeten zich houden aan dat wat door de bepalingen van de AVG, met name artikel 28, voorgeschreven wordt.

- ⇒ De mededeling van de wijzigingen die aan deze gegevens worden aangebracht, kan in verhouding tot de nagestreefde doeleinden worden beschouwd als adequaat, relevant en beperkt. Hiervoor zal de Verzoeker gebruik maken van een referentierepertorium.

2.11 Bewaartermijn

Conform artikel 49, §5 van voornoemd decreet van 18 mei 2018 bepaalt de Vlaamse Regering, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit, gedurende welke termijn de verwerkte persoonsgegevens maximaal zullen worden bewaard.

Volgens artikel 111/27 van voornoemd besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018, bewaren de psychiatrische verzorgingstehuizen de documenten en gegevens die nodig zijn om dit besluit uit te voeren, gedurende een termijn van minimaal en maximaal tien jaar, tenzij dit besluit of een andere wetgeving die van toepassing is, een specifieke bewaartermijn bepaalt. Op basis van artikel 111/28 van voornoemd besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018, bewaart de Verzoeker de documenten en gegevens, vermeld in artikel 111/27, tot dertig jaar na het einde van de opname in kwestie of vijf jaar na het overlijden van de gebruiker.

De bewaartermijn is dus enkel vastgesteld bij besluit, maar niet bij decreet.

2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom blijkt duidelijk uit de aanvraag van de Verzoeker.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Machtigt de Verzoeker en de zorgkassen, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot volgende informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid,
 - o 1° (naam en voornamen),
 - o 2° (geboortedatum),
 - o 3° (geslacht),
 - o 5° (hoofdverblijfplaats),
 - o 6° (datum van overlijden),
 - o 10° (vermelding van het register waarin de in artikel 2 bedoelde personen zijn ingeschreven of vermeld),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1,
 - o 4° (veranderingen met betrekking tot het verblijf en de vermelding van de afvoering in het geval de vreemdeling zich in het buitenland heeft gevestigd; in voorkomend geval het adres waar de betrokkene tijdelijk verblijft buiten de gemeente waar hij zijn hoofdverblijfplaats heeft),
 - o 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen),

van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Beslist dat de Verzoeker en de zorgkassen worden gemachtigd om de aan deze gegevens aangebrachte mutaties te ontvangen; daartoe sturen de Verzoeker of de zorgkassen de lijst van actieve dossiers door naar de diensten van het Rijksregister of zal men gebruik kunnen maken van een referentielijst die hem ter beschikking wordt gesteld door een dienstenintegrator.

Weigert de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 2:

- 1° (datum waarop de asielaanvraag werd ingediend en de overheid waarbij die aanvraag is ingediend),
- 13°, a) (datum waarop de status van vluchteling of de subsidiaire beschermingsstatus is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen),

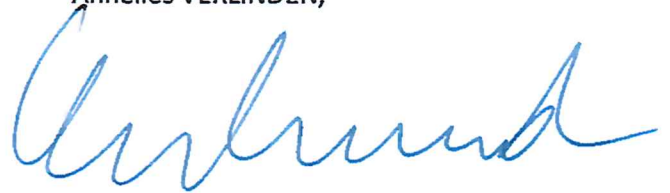
van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren.

Machtigt de Verzoeker en de zorgkassen om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, het Rijksregisternummer te gebruiken.

Herinnert de Verzoeker en de zorgkassen eraan dat het enerzijds hun verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hen toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt voor één jaar, vanaf de datum van deze beslissing.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing.