

Beslissing nr. 012/2024

Betreft:

Aanvraag geformuleerd door de Service public de Wallonie (SPW) Territoire, Logement, Patrimoine, Energie (SPW-TLPE) Département du Logement, om gemachtigd te worden om toegang te hebben tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken, om toegang te hebben tot de historiek van bepaalde gegevens van het Rijksregister en de historiek van het rijksregisternummer in het kader van de toepassing van premies, met name de renovatie- en energiepremies

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren,

Gelet op Verordening 2016/679 van het Europees Parlement en van de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen,

Gelet op de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof,

Gelet op het Burgerlijk Wetboek,



Gelet op de beslissing nr. 028/2023 van 18 augustus 2023 betreffende de aanvraag geformuleerd door de Service public de Wallonie (SPW) Territoire, Logement, Patrimoine, Energie – Département du Logement, om gemachtigd te worden om toegang te hebben tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister, in het kader van de toekenning van een huurtegemoeftoming aan de kandidaten voor de toewijzing van een woning van openbaar nut die wordt verhuurd door een openbare huisvestingsmaatschappij,

Beslist op 12/03/2024

1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door de Service public de Wallonie (SPW) Territoire, Logement, Patrimoine, Energie (SPW-TLPE) – Département du Logement, hierna de Verzoeker genoemd, om gemachtigd te worden om toegang te hebben tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister en de historiek van de wijzigingen van sommige van deze gegevens en om het rijksregisternummer te gebruiken, in het kader van de toepassing van de renovatie- en energiepremies en de renovatie- en energietegemoetkomingen, evenals in het kader van de toekenning van een huurtegemoetkoming aan de kandidaten voor de toewijzing van een woning van openbaar nut die wordt verhuurd door een openbare huisvestingsmaatschappij,

De identiteit van de verantwoordelijke voor de gegevensverwerking en die van de functionaris voor gegevensbescherming werden meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

De Verzoeker kan reeds een beroep doen op meerdere toegangsmachtigingen die werden toegekend door het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en door het Sectoraal Comité van het Rijksregister, namelijk de Beraadslagingen RR:

- nr. 12/2016 van 2 maart 2016;
- nr. 16/2016 van 2 maart 2016, gewijzigd door de Beraadslagingen nr. 87/2016 van 16 november 2016, nr. 44/2017 van 13 september 2017 en nr. 06/2018 van 21 februari 2018.

a) Premies en tegemoetkomingen voor renovatie, energie en huisvesting.

Deze machtiging past in het kader van dezelfde doeleinden als die waarvoor de Beraadslaging van het Sectoraal Comité van het Rijksregister nr. 16/2016 van 2 maart 2016, uitgebreid door de Beraadslagingen nr. 87/2016, nr. 44/2017 en nr. 06/2018, werd toegekend.

Ter herinnering: door middel van de Beraadslaging nr. 16/2016 werd de Direction des Aides aux particuliers du SPW Territoire, Logement, Patrimoine, Energie (SPW-TLPE) gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens betreffende de naam en voornamen, de geboortedatum, het geslacht, de hoofdverblijfplaats, de datum van overlijden, de burgerlijke staat, de samenstelling van het gezin en de wettelijke samenwoning, en tot de historiek van de wijzigingen aangebracht aan deze gegevens voor een periode van vijf jaar, en om het rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op de toekenning van premies aan particulieren ter bevordering van de renovatie van woningen .

Door middel van de Beraadslaging nr. 87/2016 heeft het Sectoraal Comité van het Rijksregister de Direction des Aides aux particuliers gemachtigd om ook toegang te hebben tot de gegevens en om het rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op de toekenning van een gratis verzekering tegen het verlies van inkomsten omwille van verlies van tewerkstelling of arbeidsonbekwaamheid .

Door middel van de Beraadslaging nr. 44/2017 heeft het Sectoraal Comité van het Rijksregister ook toegang verleend tot de gegevens betreffende de afstamming in opgaande en dalende lijn, voor dezelfde doeleinden als deze die ook in de voornoemde Beraadslagingen vermeld worden en onder dezelfde voorwaarden als die in de Beraadslaging nr. 16/2016.

Ten slotte heeft het Sectoraal Comité van het Rijksregister de Direction des Aides aux Particuliers, door middel van de Beraadslaging nr. 06/2018, gemachtigd om toegang te hebben tot de voornoemde gegevens (met uitzondering van de gegevens betreffende de afstamming in opgaande en dalende lijn) en om het rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op de toekenning van premies voor de aankoop van een woning.

Al deze machtigingen werden toegekend in het kader van de toepassing van het besluit van de Waalse Regering van 26 maart 2015 tot invoering van een premiereregeling voor particulieren ter bevordering van energiebesparingen en de renovatie van woningen.

Naast het feit dat het Sectoraal Comité van het Rijksregister heeft gepreciseerd dat de Beraadslaging nr. 16/2016 van 2 maart 2016 vanaf 2 maart 2022 ophoudt uitwerking te hebben en dat het voormelde besluit van de Waalse Regering van 26 maart 2015 werd opgeheven door het besluit van de Waalse Regering van 4 april 2019 "tot invoering van een *premiereregeling voor de uitvoering van een audit en van de investeringen tot bevordering van energiebesparing en van de renovatie van een woning*", moet er echter aan worden herinnerd dat het krachtens Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de richtlijn 95/46/EG (AVG), alsook krachtens artikel 111 van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, op grond waarvan de beslissingen die eerder werden toegekend van kracht blijven tot als ze worden gewijzigd, vervangen of opgeheven, belangrijk is om de machtigingen die eerder werden toegekend per koninklijk besluit of het Sectoraal Comité van het Rijksregister, te herzien op basis van de nieuwe geldende bepalingen inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer en van de persoonsgegevens.

b) « Huurtegemoetkoming »

Deze machtiging past ook in het kader van hetzelfde doeleinde als dat waarvoor de beslissing nr. 028/2023 van 18 augustus 2023 werd toegekend door de Minister van Binnenlandse Zaken, namelijk de toekenning van een huurtegemoetkoming aan de kandidaten voor de toewijzing van een woning van openbaar nut die wordt verhuurd door een openbare huisvestingsmaatschappij (hierna « huurtegemoetkoming »).

Ter herinnering: de duurtijd van de voornoemde beslissing nr. 028/2023 werd beperkt tot een jaar omdat niet alle essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in een wet in de formele zin van het woord werden vastgelegd. Om de werking van de dienst evenwel niet in gevaar te brengen werd een overgangperiode van een jaar voorzien om de Verzoeker in staat te stellen om de wetgeving te wijzigen, zodat die voldoet aan de vereisten van de reglementering inzake de bescherming van persoonsgegevens, in het bijzonder het in artikel 22 van de Grondwet bedoeld legaliteitsbeginsel.

De Verzoeker kan nu een beroep doen op een toereikende normatieve basis voor elk essentieel element, zoals vereist wordt door de toepassing van artikel 22 van de Grondwet, en dit zowel wat de

doeleinden met betrekking tot de toekenning van premies en tegemoetkomingen voor renovatie en energie betreft als wat het doeleinde met betrekking tot de toekenning van een huurtegemoetkoming betreft.

Het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen werd door het decreet van 28 september 2023 gewijzigd, zodat onder andere de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens die met het oog op de verwezenlijking van de door deze machtiging bedoelde doeleinden voorzien worden, beschreven worden in dit Waalse Wetboek.

- ⇒ Deze machtiging vervangt bijgevolg de eerder toegekende machtigingen met het oog op de verwezenlijking van dezelfde doeleinden.

2.2. Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker heeft zijn aanvraag ingediend op basis van artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, en artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, die betrekking hebben op de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die ze gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

De Service Public de Wallonie is immers een openbare overheid in de zin van het voormelde artikel 5, eerste lid, 1°. De juridische grondslag van de aan het Waalse Gewest toegekende bevoegdheden is te vinden in de Belgische Grondwet en in de wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

Aangezien de aanvraag van de Verzoeker onder het toepassingsgebied van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 valt, is deze bijgevolg ontvankelijk.

2.3. Categorieën van betrokkenen

Deze machtiging heeft betrekking op de natuurlijke personen die zijn ingeschreven in de bevolkingsregisters, het vreemdelingenregister of het wachtregister, gezinsleden die een of meerdere premies ter bevordering van woningrenovatie of een energiepremie, en/of eender welke andere tegemoetkoming zoals voorzien door het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, hebben aangevraagd, met inbegrip van de « huurtegemoetkoming ».

2.4. Algemene beschrijving - Doeleinden

2.4.1. Context van de aanvraag

De Verzoeker behandelt een groot aantal types aanvragen voor financiële tegemoetkomingen die betrekking hebben op materies die eigen zijn aan de Verzoeker, in dit geval de renovatie van de woning, de toegang tot huisvesting en/of tot doel hebben energiebesparingen te bevorderen. Deze tegemoetkomingen kaderen in het algemeen beleid dat het waarborgen van het recht op een behoorlijke huisvesting beoogt, zoals beschreven door artikel 23 van de Grondwet; dit doeleinde wordt ook beschreven in artikel 2, § 1, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen dat melding maakt van de toepassing van het recht op "menswaardig wonen (...), waarbij de woning een omgeving is waarin personen en gezinnen wonen, zelfstandig leven en tot ontplooiing komen".

Het Waalse Wetboek van Duurzaam wonen beschrijft de bepaling van deze premies en hun toekenningsvoorwaarden, enerzijds met het oog op de ontwikkeling van het "duurzame wonen door een gezonde woning die aan minimale veiligheidscriteria voldoet na te streven, die toegankelijk is voor allen en die weinig energie gebruikt.", en anderzijds strevend naar "meer samenhang in de

samenleving en sociale gemengdheid door het aanmoedigen van de renovatie van het patrimonium en door een diversifiëring en een uitbreiding van het woningaanbod in de woonkernen".

a) Er wordt verwezen naar artikel 14, §§ 1 tot 3, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen:

*« Art. 14. §1. Binnen de beschikbare begrotingskredieten wordt **een tegemoetkoming aan de gezinnen** verleend om hun woning aanpasbaar of toegankelijk te maken, voor verrichtingen die de verwijdering van één of meerdere ongezondheidsoorzaken of het voldoen aan veiligheidsvoorwaarden bepaald krachtens dit Wetboek beogen of die hun het mogelijk maken de energieprestatie ervan te verbeteren.*

De Regering kan binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten andere verrichtingen bepalen waarvoor een tegemoetkoming aan de gezinnen wordt verleend.

(...)

§ 2. Volgens de door de Regering bepaalde voorwaarden en modaliteiten worden de volgende tegemoetkomingen binnen de perken van de beschikbare kredieten verleend:

(...)

4° een huurtegemoetkoming aan aanvragers voor de toewijzing van een woning van openbaar nut die in huur wordt gegeven door een openbare huisvestingsmaatschappij krachtens artikel 94, § 1 ;

*§ 3. Volgens de voorwaarden en modaliteiten bepaald door de Regering wordt er, binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten, **een tegemoetkoming** verleend aan de gezinnen met het oog op het sluiten van een overeenkomst voor een woning waarop ze houder zijn van een zakelijk recht of voor de aankoop van een door een vastgoedbeheerder gebouwde woning om er een geconventioneerde woning te maken."*

Paragraaf 4 van ditzelfde artikel 14 preciseert dat deze tegemoetkomingen met name kunnen worden verleend in de vorm van:

« 1° een premie;

2° een terugbetaalbaar voorschot;

3° een lening;

4° een subsidie die bijdraagt tot de renteverlaging van hypotheekleningen of van de kostprijs van de borgstellingskredieten;

5° waarborgen voor honorering voor de terugbetaling van leningen. De Regering kan door toedoen van hypotheekondernemingen een solidariteitsbijdrage op de geleende bedragen innen. Het bedrag van deze bijdrage, dat in ieder geval niet hoger mag zijn dan één procent van het geleende bedrag, wordt door de Regering bepaald. Het bedrag van de solidariteitsbijdragen wordt gestort aan een fonds ter financiering van de uitvoering van de door het Gewest verleende waarborgen van honorering;

6° een verzekering tegen het risico van inkomensverlies van gezinnen die een hypotheeklening aangaan;"

Met het oog op de verwerking van deze tegemoetkomingen en premies, alsook om a posteriori een controle te kunnen garanderen, wenst de Verzoeker toegang te kunnen hebben tot de gegevens van het Rijksregister - in dit verband wordt verwezen naar artikel 14, § 3ter van het Waalse Wetboek van

Duurzaam Wonen, dat de doeleinden opsomt waarvoor de raadpleging van het Rijksregister wordt gevraagd:

«Art. 14. (...) § 3ter. (...)»

- het beheer van de onder dit artikel vallende steunaanvragen, met inbegrip van de verrichte betalingen;*
- het toezicht op de naleving van de voorwaarden voor de toekenning van deze steun, met inbegrip van het organiseren en uitvoeren van bezoeken aan woningen om na te gaan of aan de gezondheids- en/of overbevolkingscriteria wordt voldaan;*
- het toezicht op de redenen voor de opschorting of intrekking van de in paragraaf 2 van dit artikel bedoelde steun;*
- het onderzoeken van een eventueel beroep met betrekking tot de in dit artikel bedoelde steun;*
- de terugvordering van de in dit artikel bedoelde steun die ten onrechte is uitgekeerd. »*

b) Artikel 29, § 1, eerste lid, 5°, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, staat de aankoop of oprichting toe van een microwoning die ter beschikking wordt gesteld van huishoudens voor:

« - onvoorziene uitzonderlijke gebeurtenissen;

- voor een specifiek programma dat door de Regering wordt goedgekeurd;*
- een specifiek programma gericht op de re-integratie van daklozen in de maatschappij door middel van huisvesting; ».*

In dit kader is de toegang tot de gegevens van het Rijksregister noodzakelijk met het oog op de volgende doeleinden, zoals bepaald in het derde lid van hetzelfde artikel 29, § 1, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen:

« - toelating van een huishouden van categorie I of een huishouden dat door overmacht huisvestingsproblemen heeft, tot een doorgangs- of integratiewoning;

- berekening van het bedrag van de maandelijkse vergoeding voor het bewonen van een doorgangs- of integratiewoning. »

c) Een ander type van verleende steun bestaat in de toekenning van huisvestingstegemoetkomingen, zoals bepaald in artikel 61 van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen en streeft naar de bevordering van de toegang tot huisvesting door, bijvoorbeeld, de berekeningswijze vast te leggen van de huurprijs van de verhuurde woningen of van de vergoeding voor de woningen waarvoor een overeenkomst voor preciaire bewoning wordt afgesloten rekening houdende met o.m. de inkomsten en gezinslasten, met de huurders of bewoners, alsmede met het comfort en de ouderdom van deze woningen. Dit type steun kan ook de bevordering beogen van de mogelijkheid voor de huurder of bewoner om eigenaar te worden van de door hem gehuurde of bewoonde woning:

« Art. 61. In afwijking van de bepalingen van het decreet van 15 maart 2018 betreffende de woninghuurovereenkomst worden de in deze afdeling bedoelde voorwaarden voor de toekenning van huisvestingstegemoetkomingen in voorkomend geval door de Regering bepaald.

Die voorwaarden betreffen:

1° de maximumkostprijs van de woning; (...)

4° de keuze van de kandidaat-huurders of -bewoners;

5° de berekeningswijze van de huurprijs van de verhuurde woningen of van de vergoeding voor de woningen waarvoor een overeenkomst voor preciaire bewoning wordt afgesloten rekening houdende met o.m. de inkomsten en gezinslasten, met de huurders of bewoners, alsmede met het comfort en de ouderdom van deze woningen; (...)

7° de mogelijkheid voor de huurder of de bewoner om eigenaar te worden van de door hem gehuurde of bewoonde woning; (...) »

In dit kader wordt ook toegang tot de gegevens van het Rijksregister gevraagd voor de volgende doeleinden, zoals opgesomd in artikel 61, vijfde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen:

« - toelating van een huishouden van categorie I of een huishouden dat door overmacht huisvestingsproblemen heeft, tot een doorgangs- of integratiewoning;

- berekening van de huur.».

- ⇒ **De nagestreefde doeleinden zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.**

2.4.2 Technische en organisatorische maatregelen

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO meegedeeld, evenals een beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen. De Verzoeker verklaart dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

Hij wordt ook herinnerd aan het feit dat hij niet enkel de persoonsgegevens van de aangewezen DPO, maar ook het veiligheidsplan, het schema van de gegevensstromen en het register van de verwerking van de activiteiten die met de voorschriften van de AVG overeenstemmen ter beschikking moet houden van de diensten van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

2.5 Categorieën van persoonsgegevens – Evenredigheid

Met het oog op de verwerking van de aanvragen voor premies en andere tegemoetkomingen zoals bepaald door het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, wenst de Verzoeker toegang te worden verleend tot een bepaald aantal gegevens uit het Rijksregister en de bevolkingsregisters, met name dewelke die respectievelijk zijn opgesomd in de artikelen 14, § 3ter, 29, § 1, vierde lid, en 61, derde lid, van voormeld Wetboek.

Er wordt in het bijzonder verwezen naar artikel 14, § 3ter, van het Waalse Wetboek dat, naast de doeleinden, ook de gegevenscategorieën die door de Verzoeker met het oog op de verwezenlijking van de voornoemde doeleinden zullen worden verwerkt beschrijft:

- « *identificatiegegevens van elke natuurlijke persoon in het huishouden van de aanvrager, inclusief het identificatienummer in het Rijksregister;*
- *gegevens met betrekking tot de samenstelling van het huishouden van de aanvrager;*
- *gegevens met betrekking tot het hoofdverblijf, inclusief de geschiedenis die relevant is voor de voorwaarden voor het toekennen en/of behouden van steun aan het huishouden van de aanvrager;*
- *gegevens met betrekking tot de handelingsbevoegdheid van de aanvrager van bijstand, met inbegrip van de identiteit van een eventuele wettelijke vertegenwoordiger;*
- *gegevens met betrekking tot het overlijden van een lid van het huishouden van de aanvrager;*
- *gegevens met betrekking tot de bloedverwanten in opgaande en neergaande lijn van het huishouden van de aanvrager;*
- *gegevens over de verblijfsstatus van het huishouden van de aanvrager op het grondgebied van het Koninkrijk voor de in § 2 bedoelde steun;*
- *contactgegevens en identificatiegegevens van de bewoners van de woning waarvoor steun wordt gevraagd.. »*

2.5.1. De naam en voornamen

De toegang tot het gegeven betreffende de naam en voornamen maakt het mogelijk om de aanvrager van een premie of een tegemoetkoming, met inbegrip van de « huurtegemoetkoming », alsook diens gezinsleden op ondubbelzinnige wijze te identificeren.

In dit verband wordt verwezen naar de artikelen 14, § 3ter, 29, § 1, vierde lid, en 61, derde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, die de verwerking van dit gegeven in het kader van de behandeling van aanvragen voor premies of tegemoetkomingen, expliciet vermelden.

De toegang tot dit informatiegegeven kan worden toegekend.

2.5.2. Enkel de geboortedatum

De toegang tot dit gegeven maakt het mogelijk om de betrokken persoon op ondubbelzinnige wijze te identificeren en om in geval van homonymie vergissingen te vermijden.

Dit maakt het ook mogelijk om te bepalen of de betrokken persoon minderjarig is. De aanvragers van premies of tegemoetkomingen moeten immers volledig rechtsbekwaam zijn om een handeling te stellen (cf. de artikelen 488 en volgende, en 1124 van het Burgerlijk Wetboek). Indien de aanvrager minderjarig is, zal hij, tenzij het om een ontvoogde minderjarige gaat uiteraard, door zijn wettelijke vertegenwoordiger moeten worden vertegenwoordigd.

In dit verband wordt verwezen naar de opmerkingen hieronder betreffende de toegang tot de gegevens die het, in geval van minderjarigheid van de aanvrager, mogelijk maken om de wettelijke vertegenwoordiger van de minderjarige te bepalen of om na te gaan of deze minderjarige ontvoogd is.

De toegang tot dit gegeven kan dus worden toegekend.

2.5.3. De hoofdverblijfplaats

De toegang tot dit gegeven maakt het mogelijk om de aanvrager van een premie of tegemoetkoming en diens gezinsleden op ondubbelzinnige wijze te identificeren.

Dit gegeven is noodzakelijk in het kader van de behandeling van een aanvraag voor een premie of tegemoetkoming, om met name bijvoorbeeld de bewoningsvoorwaarde te kunnen nagaan van de woning die het voorwerp uitmaakt van de aangevraagde premie of tegemoetkoming. De toekenning van bepaalde premies of tegemoetkomingen is immers onderworpen aan bepaalde verbintenissen, met name de verbintenis om de woning die het voorwerp uitmaakt van de premie of tegemoetkoming, persoonlijk te bewonen.

Dit gegeven stelt de Verzoeker eveneens in staat om de genomen beslissingen betreffende de ingediende aanvragen van premies of tegemoetkomingen bekend te maken - deze beslissingen moeten, op straffe van nietigheid, naar de woonplaats van de aanvrager worden gestuurd.

Er kan verwezen worden naar artikel 14, § 3ter, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen.

De toegang tot dit gegeven kan dus worden toegekend.

2.5.4. Enkel de datum van overlijden

In geval van overlijden van de aanvrager van een premie of tegemoetkoming, is het belangrijk dat de Verzoeker hierover wordt geïnformeerd. Zo vervalt bij overlijden van de aanvrager voor hem het recht op de premie, maar kan de premie wel worden toegekend aan zijn rechthebbenden.

In dit verband wordt verwezen naar de artikelen 14, § 3ter, 29, § 1, vierde lid, en 61, derde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, die de verwerking van dit gegeven in het kader van de behandeling van de aanvragen voor premies of tegemoetkomingen, expliciet vermelden.

Met het oog op het voorgaande kan de toegang tot dit gegeven worden toegekend.

2.5.5. De samenstelling van het gezin

Het gegeven met betrekking tot de samenstelling van het gezin is noodzakelijk in het kader van de behandeling van tegemoetkomingen en premies. Dit gegeven is des te belangrijker aangezien het hele systeem voor het toekennen van deze premies en tegemoetkomingen grotendeels gebaseerd is op het concept gezin. Bij de berekeningswijze en de toekenningsvoorwaarden van de tegemoetkomingen en premies wordt immers rekening gehouden met de gezinssamenstelling en de inkomens van de gezinsleden.

Er wordt in dit verband verwezen naar de artikelen 1, eerste lid, 28° tot 32°, 14, § 3ter en § 5, 29, § 1, vierde lid, en 61, derde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen.

De toegang tot dit gegeven kan worden toegekend.

2.5.6. De akten en beslissingen betreffende de rechtsbekwaamheid en de beslissingen tot bewind over de goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek; de naam, de voornaam en het adres van de persoon die een minderjarige, een onbekwaam verklaarde, een geïnterneerde of een persoon die onder het statuut van verlengde minderjarigheid geplaatst is, vertegenwoordigt of bijstaat of van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde beslissing

Zoals hierboven vermeld in punt 2.5.2 betreffende de toegang tot het gegeven betreffende de geboortedatum, moet een aanvraag voor een premie of tegemoetkoming worden ingediend door een

rechtsbekwame persoon of, in geval van onbekwaamheid, door de wettelijke vertegenwoordiger (cf. de artikelen 488 en volgende en 1124 van het Burgerlijk Wetboek).

Hiertoe is het gegeven met betrekking tot de juridische bekwaamheid noodzakelijk zodat de verzoeker zich ervan kan verzekeren dat de betrokken persoon bekwaam is om een aanvraag in te dienen en indien niet, hij de wettelijke vertegenwoordiger van de aanvrager kent.

In dit verband wordt verwezen naar de artikelen 14, § 3^{ter}, 29, § 1, vierde lid, en 61, derde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, die de verwerking van dit gegeven in het kader van de behandeling van aanvragen voor premies of tegemoetkomingen, expliciet vermelden.

De toegang tot dit gegeven kan worden toegekend.

2.5.7. De vermelding van de ascendenten in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie

Het gegeven betreffende de afstamming in opgaande lijn is noodzakelijk voor de berekening van het bedrag van het referentie-inkomen op basis van de inkomens van de gezinsleden van de aanvrager van premies of tegemoetkomingen. De inkomens van de ouders mogen immers niet in aanmerking genomen worden in de berekening van de inkomens van alle leden van het gezin van de aanvrager van een premie of tegemoetkoming.

Er wordt verwezen naar artikel 7, § 3, van het besluit van de Waalse Regering van 4 april 2019 « tot invoering van een premiereregeling voor de uitvoering van een audit en van de *investeringen tot bevordering van energiebesparing en van de renovatie van een woning* », tot uitvoering van artikel 14 van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, dat voor de berekening van de inkomens van een gezin het volgende bepaalt: er « *wordt rekening gehouden met de gezamenlijk belastbare inkomens van het gezin van de aanvrager, van zijn opdrachtgevers, waarbij verwanten in de opgaande en de dalende lijn en bloedverwanten in de zijlijn van de tweede graad van de aanvrager en van zijn opdrachtgevers uitgesloten zijn, op grond van de samenstelling van het gezin* ».

Er kan ook verwezen worden naar artikel 3, § 1, eerste lid, d), van het voormelde besluit van de Waalse Regering van 4 april 2019, dat de voorwaarden bepaalt voor de toekenning van bepaalde premies:

« Art. 3. §1. De premies bedoeld in dit hoofdstuk worden voorbehouden voor de aanvrager, natuurlijke persoon, die minstens 18 jaar oud is of de ontvoogde minderjarige die: (...)

2° uiterlijk binnen 24 maanden, te rekenen van de datum van bevestiging van ontvangst van de eerste aanvraag voor de premie voor werken, één van de volgende voorwaarden vervult of zich ertoe verbindt ze te vervullen: (...)

c) de gehele woning kosteloos en als hoofdverblijfplaats ter beschikking stellen van een bloed- of aanverwant tot en met de tweede graad gedurende een minimumtermijn van één jaar;”

Bovendien moet de Verzoeker, zoals hierboven vermeld in punten 2.5.2 en 2.5.6 respectievelijk betreffende het gegeven met betrekking tot de geboortedatum en het gegeven met betrekking tot de juridische bekwaamheid, voor zover de aanvraag voor een premie of tegemoetkoming moet worden ingediend door een persoon die rechtsbekwaam is of, in geval van onbekwaamheid, door de wettelijke vertegenwoordiger (cf. de artikelen 488 en volgende, en 1124 van het Burgerlijk Wetboek), het gegeven met betrekking tot de afstamming in opgaande lijn kunnen raadplegen.

Indien hij vaststelt dat de aanvrager een niet-ontvoogde minderjarige is en er geen voogd is, moet de verzoeker de ouders van de minderjarige immers kunnen identificeren.

Opmerking

Er moet herinnerd worden aan het feit dat het informatiegegeven met betrekking tot het ouderlijk gezag geen informatiegegeven is dat als dusdanig wettelijk geregistreerd is in het Rijksregister en, bijgevolg, in de bevolkingsregisters. Deze informatie kan enkel worden afgeleid uit de gezamenlijke en/of opeenvolgende lezing van andere informatiegegevens, namelijk de geboortedatum (om de minderjarigheid te bepalen), het informatiegegeven volgens hetwelk de minderjarige over de status van ontvoogde minderjarige beschikt, het informatiegegeven met betrekking tot de aanduiding van een wettelijke vertegenwoordiger, de afstamming in opgaande lijn in de eerste graad en ten slotte het informatiegegeven volgens hetwelk een van beide ouders het ouderlijk gezag uitsluitend uitoefent.

Bijgevolg moet de Verzoeker beoordelen of de aldus afgeleide informatie precies voldoende is om te kunnen worden gebruikt voor de doeleinden die worden voorzien door de verwerkingsverantwoordelijke.

Bovendien wordt in dit verband verwezen naar de artikelen 14, § 3ter, 29, § 1, vierde lid, en 61, derde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, die de verwerking van dit gegeven in het kader van de behandeling van de aanvragen voor premies of tegemoetkomingen expliciet vermelden.

Met het oog op het voorgaande kan de toegang tot dit gegeven worden toegekend.

2.5.8. De afstammelingen in rechtstreekse, dalende lijn, ongeacht de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie

Net zoals het gegeven betreffende de afstamming in opgaande lijn, is het gegeven betreffende de afstamming in dalende lijn noodzakelijk om de Verzoeker in staat te stellen het bedrag van het referentie-inkomen te berekenen op basis van de inkomens van de gezinsleden.

Zowel artikel 1, eerste lid, 28° tot 31°, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen als het voormelde besluit van de Waalse Regering van 4 april voorzien immers verminderingen en aftrekken per kind ten laste in het gezin. Bijvoorbeeld artikel 7, § 3, van het uitvoeringsbesluit:

« § 3. Voor de berekening van de inkomens bedoeld in paragraaf 2:

*1° wordt rekening gehouden met de gezamenlijk belastbare inkomens van het gezin van de aanvrager, van zijn opdrachtgevers, waarbij verwanten in de opgaande **en de dalende lijn** en bloedverwanten in de zijlijn van de tweede graad van de aanvrager en van zijn opdrachtgevers uitgesloten zijn, op grond van de samenstelling van het gezin;*

*2° wordt een som van 5.000 euro **per kind ten laste** afgetrokken. (...) ».*

Bovendien wordt verwezen naar de artikelen 14, § 3ter, 29, § 1, vierde lid, en 61, derde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, die de verwerking van dit gegeven in het kader van de behandeling van de aanvragen voor premies of tegemoetkomingen expliciet vermelden.

De toegang tot dit gegeven kan worden toegekend.

2.5.9. Het statuut van ontvoogde minderjarige

Zoals hierboven vermeld, moet een aanvraag voor een premie of tegemoetkoming worden ingediend door een rechtsbekwame persoon of, in geval van onbekwaamheid, door de wettelijke vertegenwoordiger (cf. de artikelen 488 en volgende, en 1124 van het Burgerlijk Wetboek). Indien de aanvrager van premies of steun minderjarig is, moet de Verzoeker zich er echter op voorhand van verzekeren dat de aanvrager geen ontvoogde minderjarige is.

Er wordt in dit verband verwezen naar de punten 2.5.2, 2.5.6 en 2.5.7. hierboven, alsook naar de opmerking betreffende de bepaling van het ouderlijk gezag.

Er wordt bovendien verwezen naar artikel 1, eerste lid, 4°, van het voormelde besluit van de Waalse Regering van 4 april 2019 dat het volgende bepaalt:

*« 4° aanvrager : elke natuurlijke persoon, handelend voor eigen rekening of in zijn hoedanigheid van vertegenwoordiger van een onverdeelde mede-eigendom, die ten minste achttien jaar oud of een **geëmancipeerde minderjarige** is,(...) ».*

Met het oog op het voorgaande, wordt de toegang tot dit informatiegegeven toegekend.

2.5.10. De naam, de voornaam en het adres van de ouder van een niet-ontvoogd minderjarig kind, aan wie de uitoefening van het ouderlijk gezag uitsluitend opgedragen werd, in toepassing van artikel 374 van het Burgerlijk Wetboek

Indien de Verzoeker vaststelt dat de aanvrager van een premie of tegemoetkoming een niet-ontvoogde minderjarige is en er geen voogd is, noch een wettelijke vertegenwoordiger, moet hij de ouders van de minderjarige kunnen identificeren - cf. de opmerking hierboven in punt 2.5.2, 2.5.6 en 2.5.7 en 2.5.9, maar moet hij zich er ook van verzekeren dat een van beide ouders het ouderlijk gezag niet uitsluitend uitoefent, overeenkomstig artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek; in die hypothese moet de verzoeker zich richten tot de enige ouder die het ouderlijk gezag over de minderjarige exclusief uitvoert.

Bijgevolg wordt de toegang tot dit gegeven, die proportioneel is ten opzichte van het nagestreefde doeleinde, enkel toegekend indien de betrokken persoon een niet-ontvoogde minderjarige is voor wie geen enkele wettelijke vertegenwoordiger, overeenkomstig artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, en geen voogd of toeziende voogd, krachtens de artikelen 389 en volgende van het Burgerlijk Wetboek, werd aangewezen.

De toegang tot dit gegeven wordt derhalve toegekend.

2.5.11. Gedeeld verblijf - Vermelding van het feit dat de minderjarige gedeeltelijk, al dan niet op gelijkmatig verdeelde wijze, bij de huisvesting verlenende ouder verblijft - cf. artikel 1^{er}, eerste lid, 31° en 32°, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

De toegang tot het informatiegegeven betreffende het gedeeld verblijf is noodzakelijk voor de berekening van het bedrag van het referentie-inkomen op basis van de inkomens van de gezinsleden. Krachtens artikel 1, eerste lid, 5°, van het voormelde besluit van de Waalse Regering van 4 april 2019,

wordt een kind immers beschouwd als een kind ten laste, "*als het op ten minste gelijke voet wordt opgevangen door de aanvrager of zijn gezinshoofden of een lid van zijn huishouden* ».

Of, zoals eerder vermeld, zowel artikel 1, eerste lid, 28° tot 31°, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen als het voormelde besluit van de Waalse Regering van 4 april voorzien verminderingen en aftrekken per kind ten laste in het gezin.

Er wordt bovendien verwezen naar de artikelen 14, § 3ter, 29, § 1, vierde lid, en 61, derde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, die de verwerking van dit gegeven in het kader van de door deze toelating nagestreefde doeleinden expliciet vermelden.

De toegang tot dit gegeven wordt toegekend.

2.5.12. Toegang tot en gebruik van het rijksregisternummer

Er wordt gevraagd het rijksregisternummer te mogen gebruiken om de betrokken personen op zekere en eenduidige wijze te kunnen identificeren; in voorkomend geval zal de Verzoeker het Rijksregister moeten raadplegen om dit nummer te kennen.

Dit nummer zal eveneens gebruikt worden als unieke identificatiesleutel met het oog op de raadpleging van andere authentieke bronnen, en dit, met het oog op de verwezenlijking van de betrokken doeleinden.

In dit verband wordt verwezen naar de artikelen 14, § 3ter, 29, § 1^{er}, vierde lid, en 61, derde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, die de toegang tot en het gebruik van het rijksregisternummer expliciet vermelden.

De toegang tot en het gebruik van het rijksregisternummer lijken gerechtvaardigd en worden bijgevolg toegestaan.

2.5.13. Historiek van de wijzigingen aangebracht aan de gegevens en mutaties

De Verzoeker wil de automatische mededeling ontvangen van de wijzigingen aangebracht aan de gegevens waartoe door deze machtiging toegang wordt verleend, en dit om voortdurend over bijgewerkte en precieze gegevens te beschikken en om bij de behandeling van de dossiers vergissingen te vermijden.

De mededeling van de wijzigingen van de gegevens (mutaties) lijkt relevant en wordt bijgevolg toegekend.

De Verzoeker zal een beroep doen op een referentierepertorium van de actieve dossiers dat door een dienstenintegrator ter beschikking wordt gesteld.

De toekenning van premies en tegemoetkomingen is onderworpen aan de handhaving van bepaalde voorwaarden gedurende een bepaalde periode, voorwaarden die verband houden met de bewoning van de woning die het voorwerp uitmaakt van de premie of de tegemoetkoming en/of die verband houden met de samenstelling van het gezin van de aanvrager.

De toegang tot de historiek van de wijzigingen aangebracht aan de gegevens betreffende de hoofdverblijfplaats, de samenstelling van het gezin en het rijksregisternummer is eveneens noodzakelijk met het oog op controles of in geval van terugvordering van niet-verschuldigde bedragen. In dit kader is de eventuele historiek van het rijksregisternummer eveneens noodzakelijk om een

verband te kunnen leggen tussen het huidige rijksregisternummer en het oude rijksregisternummer dat een premie of tegemoetkoming heeft ontvangen. Om deze redenen is de toegang tot de historiek van het rijksregisternummer gerechtvaardigd; het nummer mag echter niet systematisch, maar enkel in het kader van de controle van antecedenten, worden geraadpleegd.

→ Met het oog op het voorgaande lijkt de toegang tot de historiek van de wijzigingen aangebracht aan deze drie gegevens voor een periode van 5 jaar die aan de raadpleging voorafgaat proportioneel en bijgevolg wordt de toegang toegestaan.

2.6 Frequentie

De gegevens zullen voortdurend worden geraadpleegd, aangezien de opdrachten van de verzoeker permanent moeten worden vervuld.

2.7 Gemachtigde personen

De toegang tot de gegevens is beperkt tot de personeelsleden die belast zijn met de behandeling van de dossiers die onder de bovengenoemde doeleinden vallen.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij een lijst moet opstellen met de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer mogen gebruiken.

Deze lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de FOD Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Mededeling aan derden

De mededeling van de gegevens aan derden is enkel mogelijk indien ze past in het kader van de opdrachten die het voorwerp uitmaken van deze machtiging. In deze context moet worden benadrukt dat de Verzoeker en de derde de verantwoordelijkheid hebben om de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, na te leven.

2.9 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd. Rekening houdend met de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur worden verleend. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien. Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen tien jaar lijkt redelijk.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de verzoeker om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

2.10 Bewaartermijn

De artikelen 14, § 3ter, vijfde lid, 29, § 1, zesde lid, en 61, derde lid, van het Waalse Wetboek van Duurzaam Wonen, bepalen de bewaartermijn van de verwerkte persoonsgegevens, waaronder deze uit het Rijksregister van natuurlijke personen:

« De door de verantwoordelijke voor de verwerking verkregen gegevens worden verwerkt gedurende een maximale bewaartermijn die niet langer mag zijn dan 31 december van het jaar waarin alle acties die onder de bevoegdheid van de verantwoordelijke voor de verwerking vallen, zoals bepaald door de Regering, zijn verjaard en, indien van toepassing, administratieve en gerechtelijke procedures en beroepen die daarmee verband houden, definitief zijn beëindigd. »

Er wordt verwezen naar artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 « tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof», volgens het welke "de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing op de gemeenschappen en gewesten" zijn, en naar artikel 16 van deze zelfde wet, volgens het welke ten onrechte uitbetaalde sommen voorgoed vervallen aan hen die ze hebben ontvangen, als de terugbetaling daarvan niet is gevraagd binnen een termijn van maximaal vijf jaar te rekenen van de eerste januari van het jaar van de betaling; ditzelfde artikel 16 preciseert dat deze termijn wordt verlengd tot tien jaar wanneer de onverschuldigde sommen zijn verkregen door bedrieglijke handelingen dan wel door valse of bewust onvolledige verklaringen.

De bewaartermijn van maximaal 10 jaar kan echter verlengd worden in geval van eventuele administratieve of gerechtelijke procedures met betrekking tot de toekenning van premies of tegemoetkomingen: in deze hypothese zullen de gegevens gedurende de volledige procedure bewaard worden.

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Beslist dat de Verzoeker gemachtigd wordt, voor de uitvoering van de hierboven vermelde doeleinden en onder de hierboven uiteengezette voorwaarden, toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld:

- in artikel 3, eerste lid, 1° (naam en voornamen), 2° (geboortedatum), 5° (hoofdverblijfplaats), 6° (datum van overlijden), 9° (samenstelling van het gezin), 9°/1 (rechtsbekwaamheid en wettelijke vertegenwoordiger), 15° (afstamming in opgaande lijn) en 16° (afstamming in dalende lijn), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;
- in artikel 1, eerste lid, 15/2 (statuut van ontvoogde minderjarige), 15°/5 (naam, voornaam en adres van de ouder van een niet-ontvoogd kind, aan wie de uitoefening van het ouderlijk gezag uitsluitend opgedragen werd, in toepassing van artikel 374 van het Burgerlijk Wetboek), 31° en 32° (gedeeld verblijf), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Beslist dat de Verzoeker, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de hierboven gedefinieerde voorwaarden, gemachtigd is om het rijksregisternummer te gebruiken en om er toegang toe te hebben.

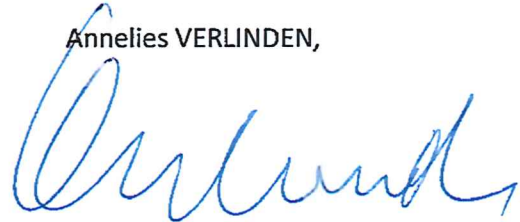
Beslist dat de Verzoeker, onder de hierboven bepaalde voorwaarden, gemachtigd wordt om toegang te hebben tot de historiek van de wijzigingen aangebracht aan de gegevens betreffende de hoofdverblijfplaats, de gezinssamenstelling en het rijksregisternummer, voor een periode van 5 jaar die aan de raadpleging voorafgaat.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt voor een duur van 10 jaar vanaf de datum van deze beslissing.

Beslist dat deze machtiging de machtigingen vervangt die eerder werden toegekend door de Beraadslagingen nr. 16/2016 van 2 maart 2016, nr. 87/2016 van 16 november 2016, nr. 44/2017 van 13 september 2017 en 06/2018 van 21 februari 2018, en de machtiging die werd toegekend door de Beslissing nr. 028/2023 van 18 augustus 2023.

Herinnert eraan dat het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker is om, enerzijds, de adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat hij, anderzijds, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen moet treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste 10 jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing.