



3784341



Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken
Algemene Directie Instellingen en Bevolking
Rijksregister
Dienst Klantenbeheer

Aan het College van Burgemeester en Schepenen
Ter attentie van de bevolkingsdienst

Aan de informaticafirma's

Uw contactpersoon
Stefan Van de Venster
T
02 518 21 74
E-mail
Externe.Betrekkingen@rrn.fgov.be
F
02 518 25 74

Uw referentie
Bijlagen
3

Onze referentie



3784120

Brussel

10 -03- 2020

De bijwerking van de informatiegegevens in het Rijksregister van de natuurlijke personen. - De nieuwe structuur voor de registratie van het adres van de hoofdverblijfplaats (IT 020) en BeSt-Address.

Mevrouwen,
Mijne heren,

Met deze nota willen wij één en ander voorstellen en verduidelijken met betrekking tot de registratie van de openbare wegen en de adressen die gebaseerd zijn op het huisnummer en de index in de verschillende databanken die beheerd worden door de diensten van het Rijksregister, en meer bepaald de lopende en toekomstige projecten tot aanpassing van deze gegevens op dit vlak.

De voornaamste aanpassingen situeren zich uiteraard op het vlak van de integratie van de noodzakelijke elementen uit het BeSt-adresformaat in de nieuwe structuur voor de registratie van het adres in het Rijksregister.

1. BeSt-Address

1.1 Achtergrond

Er moet vooreerst een onderscheid gemaakt worden tussen het project BeSt-Address en de invoering van de nieuwe adresstructuur in het Rijksregister.

Het eerste is bedoeld om authentieke regionale bronnen te implementeren die verantwoordelijk zijn voor het beheer van adressen en hun communicatie, met name aan de federale overheden.

Anderzijds beoogt het de integratie van het nieuwe adressysteem in reeds bestaande toepassingen van het Rijksregister, in dit geval voor aangelegenheden met betrekking tot de bevolking, de identiteitskaarten en verblijfstitels, de verkiezingen en de burgerlijke stand.

Park Atrium
Koloniënstraat 11
1000 Brussel

T 02 518 21 31
F 02 518 26 31

callcenter.rrn@rrn.fgov.be
www.ibz.rrn.fgov.be



In het kader van deze nota zullen alleen de aspecten behandeld worden die verband houden met de integratie van de identificatiegegevens van openbare wegen en adressen die door het nieuwe adresseringssysteem, dat is voorzien in 'BeSt-Adress', in de toepassingen van het Rijksregister.

Conceptueel gezien heeft het BeSt-Address project tot doel om efficiënt informatie tussen de verschillende overheden uit te wisselen. Er was bijgevolg nood aan een adresstandaard voor alle overheidsniveaus in België.

De federale overheden, de Gewesten, de Gemeenschappen, de gemeenten en Bpost startten daarom het project 'BeSt-Address' op. Dit leidde tot het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016¹ dat gepubliceerd werd in het Belgisch Staatsblad op 15 februari 2016.

De Raad van State formuleerde een aantal fundamentele opmerkingen aangaande het akkoord, naar aanleiding van de reglementaire ontwerp teksten die door de verschillende partijen in het BeSt-project werden voorgelegd met het oog op de inwerkingtreding ervan.

Als gevolg hiervan werd het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord herzien, en door de verschillende bevoegde ministers ondertekend op 19 juli 2019. Het akkoord treedt in werking op de dag van publicatie in BS van de laatste van de instemmingsdaden van de contracterende partijen. Deze procedures zijn momenteel aan de gang.

Met toepassing van artikel 11, §2, van het akkoord aanvaarden overheidsinstanties vanaf 30 juni 2020 voor om het even welke mededeling, verwijzingen naar adressen uit de adressenregisters. Het Adrescomité bepaalt de datum wanneer de overheidsinstanties enkel nog deze adressen gebruiken voor om het even welke mededeling.

1.2 Doel

Het samenwerkingsakkoord heeft tot doel om, enerzijds, het organisatorisch kader en het minimaal gegevensmodel vast te stellen voor de creatie en het permanent onderhoud, volgens een gemeenschappelijke standaard, van de gegevens die gebruikt worden voor de adressen. Anderzijds is het doel ook, het opzetten van een informatie-uitwisselingplatform voor de verschillende partijen in het project en voor de consultatie door de toekomstige gebruikers.

Volgens de kern van het akkoord treden de drie gewesten op als beheerder van hun adressenregister. De steden en gemeenten krijgen de rol van initiator van de adressen die binnen hun bevoegdheid vallen.

Vanaf de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord moeten overheidsinstanties gebruik maken van de adressen uit de gewestelijke adresregisters voor wat betreft hun taken van algemeen belang.

De adressenregisters worden door de beheerders ontsloten naar gebruikers via een gemeenschappelijk portaal dat ontwikkeld wordt door de diensten van BOSA.

¹ Samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens (B.S. van 15 februari 2016).



1.3 Stand van zaken BOSA – BeSt-Address

Volgens de laatste cijfers zijn de gewestelijke adresregisters (authentieke bron) nog niet volledig bijgewerkt met de adressen in het nieuwe formaat.

Ter informatie voor de openbare wegen, een dekkingsgraad van 97% is bereikt voor Vlaanderen, 96% voor Wallonië, en 25% voor het Brussels Gewest.

Dit wil zeggen dat ongeveer 46% van de gemeenten een overeenstemming tussen de oude en de nieuwe structuur voor de openbare wegen kon bereiken.

Zolang deze overeenkomst niet volledig wordt bereikt, zal het nieuwe vertaalbestand van de openbare wegen geen BeSt identificatiegegevens bevatten tot de gemeente voldoet aan deze voorwaarde.

2. De nieuwe structuur voor de registratie van het adres van de hoofdverblijfplaats (IT 020) in het Rijksregister

2.1 Achtergrond

Reeds geruime tijd werd het Rijksregister, als authentieke gegevensbron voor de persoonsgegevens, herhaaldelijk gewezen op de onmogelijkheid tot het registreren van een volledige, logische en transparante adresvermelding in de dossiers van de burgers.

De tekortkomingen van de bestaande adresstructuur in het Rijksregister situeren zich op het vlak van het huisnummer – enkel 4 cijfers mogelijk – en de beperkte registratiemogelijkheid in het indexveld – 4 alfanumerieke tekens mogelijk.

Het adres in het Rijksregister is in de eerste plaats bedoeld om een natuurlijke persoon in de bevolkingsregisters in te schrijven op zijn effectieve verblijfplaats. De effectieve inschrijving op een adres, zijnde de registratie van adresgegevens in IT020, gebeurt na politiecontrole.

Adressen moeten correct en volledig geregistreerd worden in het Rijksregister; deze adressen worden immers door alle overheidsinstanties gebruikt voor de verzending van briefwisseling (o.a. oproepingsbrieven verkiezingen, belastingen, ...).

2.2 Nieuwe structuur

Naar aanleiding van de goedkeuring van “Best-Address”, en in overleg met de betrokken partners, zal een nieuwe structuur voor de registratie van het adres in het IT020 van het Rijksregister worden voorzien. De gegevens die worden opgenomen in het betrokken informatietype liggen volledig in de lijn van het datamodel van Best-Address.



Om deze nieuwe identificatiegegevens van de openbare wegen en de adressen op het vlak van het Rijksregister te kunnen invoeren, zijn de volgende aanpassingen noodzakelijk:

- aanpassing van het vertaalbestand van de openbare wegen van het Rijksregister door middel van de integratie van de identificatiegegevens van straten en woningen die aanwezig zijn in de BeSt-structuur (BelgianStreet);
- aanpassing van de dossiers van de natuurlijke personen om de nieuwe adresstructuur (IT020) met BeSt-identificatiegegevens te kunnen opnemen;
- aanpassing van de online transacties van het Rijksregister ten einde de gegevens te kunnen meedelen met de nieuwe en de oude adresstructuur (voor de collecte, de bijwerkingen en de ondervragingen);
- aanpassing van de uitwisselingsbestanden ten behoeve van de gebruikers. De inhoud van de bestanden zal zowel de nieuwe als de oude adresstructuur bevatten;
- aanpassing van de inhoud van de chip van de eID (identificatiegegevens van de houder die het adres van de hoofdverblijfplaats bevat);
- aanpassing van de andere informatietypes (IT214) die eveneens een adresstructuur bevatten.

2.3 Objectieven

Bij de in productiestelling van de voormelde aanpassingen worden volgende doelstellingen in acht genomen:

- Maximale beperking van de impact voor de gebruikers van het Rijksregister;
- Een gefaseerde aanpak volgen voor de implementatie van de integratie van de nieuwe adresstructuur;
- Bijstand aan de gemeenten en de andere gebruikers bij de integratie van de nieuwe structuur in de bevolkingsregisters;
- Zorg voor de continuïteit van services door de gebruikers zowel de oude als de nieuwe adresstructuur te bieden;
- De unieke overeenstemming waarborgen tussen het oude en het nieuwe adres om te zorgen voor de gelijktijdige werking van de applicaties die de nieuwe structuren moeten verwerken en deze die nog moeten aangepast worden.



3. Hypotheses

De analyses die werden uitgevoerd door de diensten van het Rijksregister zijn gebaseerd op de huidige status van het BeSt-project. Zolang het project niet in zijn definitieve vorm is vastgelegd, kunnen er nog altijd wijzigingen aangebracht worden die een invloed kunnen hebben op de voorstellen die momenteel geïmplementeerd worden in de toepassingen van het Rijksregister.

Bijgevolg werden de volgende veronderstellingen gemaakt met betrekking tot de deliverables van het project BeSt:

- a) De één-op-één relatie tussen de twee structuren.

Deze relatie moet worden aangeleverd door de BeSt-services. Het doel is te zorgen voor een unieke koppeling tussen elk bestaand adres in het Rijksregister en één, en slechts één, BeSt-adres. Deze overeenstemming moet worden verstrekt voor alle (100%) van de adressen die in het Rijksregister worden gebruikt om de initiële load van de nieuwe adressen te kunnen uitvoeren.

- b) De initiële load van de BeSt-adresgegevens.

De diensten van BOSA leveren een bestand met de lijst met BeSt-adressen, elk gekoppeld aan één gekend adres in het Rijksregister. Het opladen van de BeSt-adressen wordt alleen uitgevoerd voor gemeenten die 100% compatibel zijn. BeSt-adressen van gemeenten die nog geen 100% hebben bereikt, worden niet geladen.

- c) De bijwerking van adresgegevens via BOSA.

Voor elke wijziging van het BeSt-adres worden de nieuwe ID's van het adres systematisch gekoppeld aan de oude ID's in de bestanden die door de BOSA-services worden geleverd. Dit betekent dat het toevoegen van een nieuw adres vereist dat de gemeente beide soorten adressen registreert. Omdat elk nieuw BeSt-adres de één-op-één-koppeling tussen de adres-ID's moet behouden, moet BOSA ook de ID opgeven die moet worden gebruikt voor de structuur van het Rijksregister.

- d) Het beheer van de adresgegevens door de gemeente.

De adressen worden bijgewerkt via de interfaces van de gewestelijke adresregisters; zij kunnen eveneens online uitgevoerd worden via de webservices van het Rijksregister.

- e) Gevolgen voor de gemeenten waarvan de BeSt-adressen in het Rijksregister zijn opgeladen.

In de overgangsfase naar de volledige indienstelling van de BeSt-adressen in de dossiers van het Rijksregister moeten de gemeenten de volgende punten in acht nemen:

- Voor alle nieuwe straatbenamingen die gecreëerd worden, moet een straatcode worden aangevraagd bij het Rijksregister.
- De gemeente moet de 2 types van adressen parallel beheren. Dit betekent dat het toevoegen van een nieuw adres vereist dat de gemeente beide types van adressen (straatcode Rijksregister + straatcode Regio) registreert.



4. Fases en planning

1) Vertaalbestanden:

Vanaf begin maart zullen twee versies van het vertaalbestand worden aangeleverd; in de naam van de tweede versie wordt het suffix uitgebreid met "best" en deze bevat de identificatiegegevens van BeSt. In een aantal gevallen zullen deze gegevens lege resultaten bevatten.

2) Testen van de nieuwe transacties voor de ondervraging.

De gebruikers moeten testen uitvoeren op de nieuwe berichten die systematisch de nieuwe en de oude adresstructuur zullen bevatten. Hetzelfde geldt voor de ondervragingscodes op adres (transactie 36 en 37); ongeacht de ingevoerde structuur zal de ondervraging op eenzelfde adres hetzelfde resultaat opleveren.. De omgeving 6000 zal hiertoe worden aangevuld met specifieke testsets.

3) Mutatiebestanden

Het Rijksregister past al zijn verwerkingsketens in loten aan om zowel de oude als de nieuwe adressen te ondersteunen. Dit beheer van het gebruik van nieuwe bestandsformaten zal per klant gebeuren via een contactpersoon. Dit zal in een aantal gevallen uitlopen tot na 2020, en zal uiteindelijk stopgezet worden aan het einde van de overgangsfase.

4) September 2020: opzetten van de testomgeving voor de bijwerkingstransacties en tegelijkertijd in productiestelling van transacties voor de ondervragingen.

5) December 2020 / Januari 2021: in productiestelling van de nieuwe bijwerkingsstructuur.

6) Beheer van de effecten van het voorgaande op de identiteitskaarten, de akten van de burgerlijke stand en de andere informatietypes van het Rijksregister die een adresstructuur bevatten.

7) De overgangsfase eindigt wanneer de laatste applicatie van de laatste gebruiker de nieuwe structuur kan beheren. Een einddatum zal later worden vastgesteld. Tijdens deze fase worden de twee adresstructuren gelijktijdig beheerd.

De voorgestelde planning kan aangepast worden in functie van de evolutie van de nodige technische ontwikkelingen. U zal hiervan uiteraard op de hoogte gebracht worden.

* * *



5. Bijlagen

Een gedetailleerde beschrijving van de verschillende aanpassingen is opgenomen in de bijlagen bij deze nota:

- **Aanpassing van de uitwisselings- en vertaalbestanden**
De uitwisselingsbestanden van het Rijksregister zullen voortaan een gestandaardiseerd begin en einde bevatten, een zogenaamde header en trailer.
De beschrijving van deze bestanden, en de bijhorende XSD-schema's gaat als bijlage 1 bij deze nota.
- **Aanpassing van het vertaalbestand van de openbare wegen**
Naast de toevoeging van de header en de trailer zal het vertaalbestand van de openbare wegen worden uitgebreid met de gewestelijke gegevens in het kader van BeSt.
De beschrijving van het aangepaste vertaalbestand gaat als bijlage 2.
- **Bijwerkingsstructuren van het IT 020**
De nieuwe structuur, binair en bijwerking, gaat als bijlage 3.

De bijlagen zullen enkel via e-mail bezorgd worden.

6. Conclusie

In een eerste fase zal het vertaalbestand van de openbare wegen worden aangepast zodat de gebruikers de nodige aanpassingen kunnen doen met het oog op de testen en de bijwerking van de nieuwe structuur ervan.

Voor de gemeenten verandert er voorlopig niets aangaande het bijhouden en bijwerken van het vertaalbestand en het adres in het IT020 van het Rijksregister.

Na afloop van deze eerste fase, zullen onze diensten de analyse en de voorbereiding van de overgangsfase naar de nieuwe adresstructuur verder uitwerken, met een minimum aan impact op de werking van de toepassingen voor de gebruikers.

Begin april 2020 zal een nieuwe nota verspreid worden met betrekking tot de stand van zaken en evolutie van het project, en in het bijzonder de technische aspecten van de transacties.

* * *

Voor de goede orde vragen wij u om uw eventuele vragen/opmerkingen/suggesties uitsluitend per e-mail te sturen naar Externe.Betrekkingen@rrn.fgov.be.

Onze diensten blijven uiteraard volledig ter beschikking staan om u bij dit project te helpen en te begeleiden. Wij danken u ten zeerste voor uw gewaardeerde medewerking.

Met hoogachting,

Jacques Wirtz,
Directeur-generaal